

上 三 川 町

定 員 適 正 化 計 画

(令和3年度～令和7年度)

上 三 川 町

(令和5年改訂)

— 目 次 —

1	計画策定の趣旨	1
2	定員適正化計画の経過（平成16年度から令和2年度）	1
3	上三川町職員数の現状	
	（1）上三川町定員適正化計画の進捗状況（平成28年度～令和2年度）	2
	（2）年齢別職員数の状況（令和2年4月1日現在）	5
	（3）類似団体別職員数との比較	7
4	計画見直しの考え方（基本方針）	7
5	計画期間及び定員管理計画	9
6	参考資料	10

上三川町定員適正化計画

[令和3年度から令和7年度まで]

1 計画策定の趣旨

本町では、平成28年3月に策定した「上三川町行政改革大綱（第5期）」の基本方針のもと、適正な人事管理の中で、時代の変化に対応する人材の育成や職員の能力を向上させるとともに、限られた人員で最大の効果が発揮できる組織づくりを目標に、定員の適正化に取り組んできましたが、本格的な少子高齢化の進展による人口減少社会の到来、地方分権改革の進展など、本町を取り巻く情勢は依然として厳しいものがあります。このような状況の下、住民ニーズの高度化・多様化に伴い増加する行政需要に対して、弾力的かつ的確に対応していくために、適切な人員配置に努めるとともに、適正な定員管理を行うものです。

2 定員適正化計画の経過（平成18年度から令和2年度）

本町では、これまでも行政改革の実施計画である「集中改革プラン」において定員適正化計画を策定し、職員の定員管理を行ってきました。

平成17年度策定の計画では、平成17年に示された国の「地方公共団体における行政改革の推進のための新たな指針」を踏まえ、「上三川町定員適正化計画（平成18年度から平成22年度まで）」を策定し、定員の適正化に取り組んできました。

この計画では、平成17年4月1日現在の定員235人に対し、計画最終年の平成22年4月における目標定数を231人と設定したものでありました。これまでの取り組み状況は、平成22年4月1日現在で職員数218人となり、計画と比較して13人減となりました。

平成２２年度策定の計画では、「上三川町行政改革大綱（第４期）」に基づき、「上三川町定員適正化計画（平成２３年度から平成２７年度まで）」を策定し、定員の適正化に取り組んできました。

この計画では、平成２２年４月１日現在の定数２１８人に対し、計画最終年の平成２７年４月における目標定数を、現行の職員数を確保することとして２１８人と設定したものでありました。これまでの取り組み状況は、平成２７年４月１日現在で職員数２１６人となり、計画と比較して２人減となりました。

平成２７年度策定の計画では、「上三川町行政改革大綱（第５期）」に基づき、「上三川町定員適正化計画（平成２８年度から令和２年度）」を策定し、定員の適正化に取り組んできました。

この計画では、平成２７年４月１日現在の定数２１６人に対し、計画最終年の令和２年４月における目標定数は、行政サービスの低下を招かないように最小限の職員数を確保することとして２１９人と設定したものでありました。これまでの取り組み状況は、令和２年４月１日現在で職員数２１５人となり、計画策定時の定数２１９人と比較して４人減となっています。

この間、「上三川町第７次総合計画」での町の将来像である「安心・活力のまち」の実現のため、定員管理の適正化とともに効果的・効率的な組織体制づくりとして、組織体制の見直しや事務事業の統廃合、更には各種研修により、職員の人材育成等に努めました。また、早期退職者募集制度の実施や自己都合により、各年度において退職者が発生しております。

３ 上三川町職員数の現状

（１）上三川町定員適正化計画の進捗状況（平成２７年度～令和２年度）

上三川町の職員数・定員管理の状況については、次のとおりとなっています。

○現行計画（平成27年度～令和2年度）

【各年4月1日現在】単位：人

		平成 27年	平成 28年	平成 29年	平成 30年	令和 1年	令和 2年
一般 行政	職員数	157	158	161	162	164	165
	増減		1	3	1	2	1
教育	職員数	34	31	29	30	29	28
	増減		－3	－2	1	－1	－1
公営 企業等	職員数	25	26	26	26	26	26
	増減		1	0	0	0	0
計	職員数	216	215	216	218	219	219
	増減		－1	1	2	1	0

○取組実績（平成２７年度～令和２年度）

【各年 ４月１日現在】単位：人

		平成 ２７年	平成 ２８年	平成 ２９年	平成 ３０年	令和 １年	令和 ２年
一般 行政	職員数	１５７	１６０	１６３	１５９	１６１	１６０
	増減		３	３	－４	２	－１
教育	職員数	３４	３０	２７	２７	２８	２８
	増減		－４	－３	０	１	０
公営 企業等	職員数	２５	２４	２５	２６	２６	２７
	増減		－１	１	１	－１	２
計	職員数	２１６	２１４	２１５	２１２	２１４	２１５
	増減		－２	１	－３	２	１

○計画と実績の比較

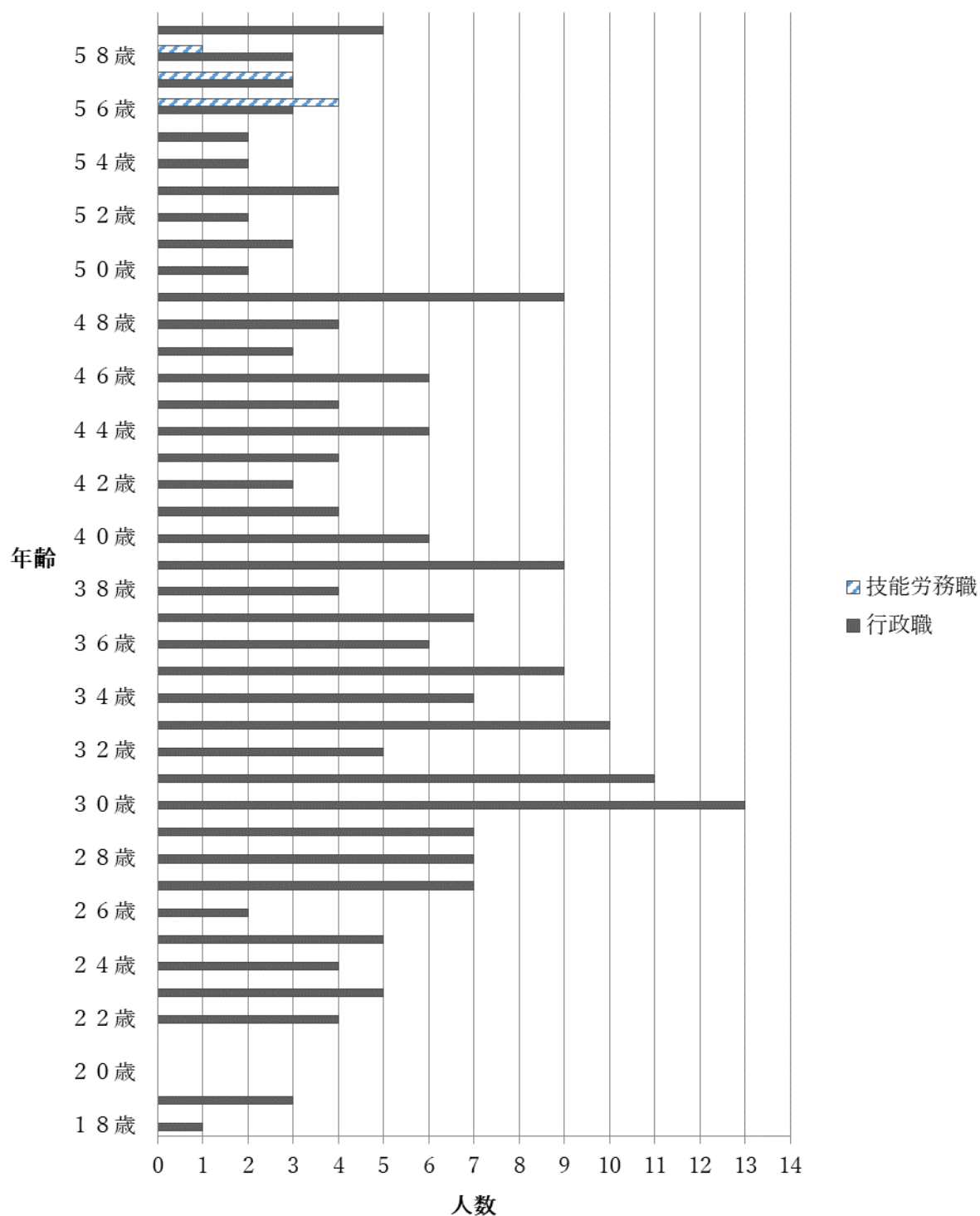
【各年 ４月１日現在】単位：人

		平成 ２７年	平成 ２８年	平成 ２９年	平成 ３０年	令和 １年	令和 ２年
現行 計画	職員数	２１６	２１５	２１６	２１８	２１９	２１９
	増減		－１	１	２	１	０
実績	職員数	２１６	２１４	２１５	２１２	２１４	２１５
	増減		－２	１	－３	２	１
計画と実績の比較			－１	－１	－６	－５	－４

(2) 年齢別職員数の状況（令和2年4月1日現在）

本町職員の平均年齢は、行政職において38.4歳（令和2年4月1日現在）となっています。5歳ごとの年齢構成においては、31歳から35歳までの職員が42人で19.81%を占め最も多く、次いで26歳から30歳までの職員が36人で16.98%となっています。また、51歳から55歳までの職員は13人で6.13%と少ない状況にあり、こうした年齢構成の偏在は、職員の健全な育成の妨げになるほか、組織の硬直化を招くなど、安定した組織力の発揮を阻害する要因となるため、人事管理上では年齢構成を平準化していくことが望まれております。

年齢別職員数(令和2年4月1日現在)



(3) 類似団体別職員数との比較

職員定数については、自治体の人口規模や地勢条件、財政状況等の社会経済条件、地域住民の行政に対する要望や団体の施策の選択等の様々な要因により決定いたしますが、定数の適正規模を算出する方法はなく、国（総務省）の行う「定員管理調査」における類似団体との比較を参考指標にすることが一般的と考えられています。

類似団体とは、人口と産業構造（産業別就業人口の構成比）の2つの要素が類似している団体のことです。また、「類似団体別職員数」とは、類似団体内の職員数と人口を用いて、人口1万人当たりの職員数の平均値を算出し、比較を行う参考指標であり、本町の職員数を類似団体と比較すると、平成31年4月1日現在での数値では、類似団体の平均が75.71人、本町は60.51人で47団体中少ない方から数えて9番目となっております。

4 計画見直しの考え方（基本方針）

これまでの計画において、公共施設における指定管理者制度の積極的な活用や保育所の民営化等の取り組み等により職員数の削減を実施してきました。また一方では、権限委譲等により業務量が増え、個々の職員が所管する事務量が増加し、時間外勤務が恒常化する等の課題も発生しております。このことから、これ以上の職員削減は、行政サービス維持に影響を及ぼすことが懸念されることや、類似団体との比較においても本町における職員数は少ないことから困難な状況にあるといえます。

このような状況下で、町で解決すべき課題は次のとおりであり、働き方改革を促進し職場環境の改善を図る必要があります。

- ・ 恒常的な時間外勤務命令の時間数を削減し、心身の健康増進を図る。
- ・ 年次有給休暇の取得日数を底上げし、ライフワークバランスを保つことができる職場づくりをする。
- ・ 男女問わず、子育て中の職員が気兼ねなく休暇を取得し、育児短時間勤務

等の制度を利用しやすい環境をつくる。

- ・今後も障がい者法定雇用率が引き上げられることから、障がいのある職員数を増やす。

こうしたことを踏まえ、次期計画においては、

- 1 一般行政職の定年退職等については新規採用による補充を行う。
- 2 技能労務職の退職による補充は行わずに、再任用等や民間委託で対応する。
- 3 技術職や専門職の採用については行政需要を検討した上で実施する。
- 4 必要に応じ事務事業の見直しや組織の再編・統合を図り、各課の業務量と職員数とのバランスをとりながら職員の効率的で重点的な配置を進める。
- 5 限られた人材で行政運営を進める上で、職員研修を充実して職員資質及び職務遂行能力の向上を図る。

の5点を基本方針とします。

5 計画期間及び定員管理計画

計画期間は、令和2年4月1日を基準として、令和3年度（2021年度）から令和7年度（2025年度）までの5年間とします。この間の退職者は、定年等による退職見込みとして21名を想定しており、退職者補充に係る採用については、できる限り年度ごとの平準化を図っていくこととします。

また、現行の住民サービスの質の低下を招かないよう、現行の職員数を基準といたします。

なお、具体的な年度別計画は次のとおりです。

令和3年度から令和7年度までの定員適正化計画

【各年4月1日現在】単位：人

		令和 3年	令和 4年	令和 5年	R5.4.1 実績	令和 6年	令和 7年
一般 行政	職員数	159	158	156	156	160	161
	増減		－1	－2		4	1
教育	職員数	29	29	28	26	26	23
	増減		0	－1		0	－3
公営 企業等	職員数	27	27	27	28	28	28
	増減		0	0		0	0
計	職員数	215	214	211	210	214	212
	増減		－1	－3		4	－2

6 参考資料

退職者数及び採用者数の見込み

単位：人

	3 年度	4 年度	5 年度	R5. 4. 1 実績	6 年度	7 年度
前年度 退職者数	4	6	7	1 0	0	7
採用者数 4.1 現在	3	3	3	7	4	4
職 員 数 の 増減	－ 1	－ 3	－ 4	－ 3	4	－ 3

県内町村人口 1 万人当たりの職員数

団体名	面積 (R1.10.1)	人口 (H31.1.1)	普通会計職員数 (H31.4.1)	人口 1 万人当 たり職員数
壬生町	61.06	39,526	211	53.38
高根沢町	70.87	29,755	174	58.48
益子町	89.40	23,174	136	58.69
上三川町	54.39	31,232	189	60.51
野木町	30.27	25,633	156	60.86
市貝町	64.25	11,816	105	88.86
茂木町	172.69	13,060	118	90.35
芳賀町	70.16	15,735	143	90.88
那須町	372.34	25,288	255	100.84
塩谷町	176.06	11,337	120	105.85
那珂川町	192.78	16,439	179	108.89

類似団体人口 1 万人あたりに職員数（４７団体）

団体名		面積 (R1. 10. 1)	人口 (H31. 1. 1)	普通会計職員 数 (H31. 4. 1)	人口 1 万人 あたり職員 数
兵庫県	稲美町	34. 92	31, 142	149	47. 85
埼玉県	上里町	29. 18	31, 138	152	48. 81
静岡県	長泉町	26. 63	43, 558	224	51. 43
青森県	おいらせ町	71. 96	25, 214	139	55. 13
群馬県	大泉町	18. 03	41, 785	234	56. 00
熊本県	大津町	99. 10	34, 788	199	57. 20
栃木県	高根沢町	70. 87	29, 755	174	58. 48
栃木県	益子町	89. 40	23, 174	136	58. 69
栃木県	上三川町	54. 39	31, 232	189	60. 51
岐阜県	大野町	34. 20	23, 139	143	61. 80
愛知県	阿久比町	23. 80	28, 767	186	64. 66
富山県	上市町	236. 71	20, 712	136	65. 66
群馬県	邑楽町	31. 11	26, 671	178	66. 74
福岡県	苅田町	48. 98	37, 652	253	67. 19
埼玉県	寄居町	64. 25	33, 711	229	67. 93
岐阜県	垂井町	57. 09	27, 467	190	69. 17
福島県	西郷村	192. 06	20, 165	140	69. 43
静岡県	吉田町	20. 73	29, 684	209	70. 41
愛知県	大口町	13. 61	24, 120	171	70. 90
愛知県	武豊町	26. 38	43, 530	312	71. 67
埼玉県	川島町	41. 63	20, 294	147	72. 44
香川県	多度津町	24. 39	23, 444	171	72. 94

山形県	高畠町	180.26	23,464	174	74.16
三重県	狐野町	107.01	41,854	314	75.02
岐阜県	池田町	38.80	24,012	181	75.38
愛知県	幸田町	56.72	41,947	318	75.81
長野県	箕輪町	85.91	25,050	191	76.25
滋賀県	愛荘町	37.97	21,349	164	76.82
茨城県	境町	46.59	25,250	196	77.62
愛知県	東浦町	31.14	50,075	391	78.08
三重県	東員町	22.68	25,696	201	78.22
千葉県	横芝光町	67.01	23,861	188	78.79
茨城県	茨城町	121.58	32,719	261	79.77
神奈川県	愛川町	34.28	40,500	338	83.46
岐阜県	養老町	72.29	29,121	246	84.48
兵庫県	多可町	185.19	20,885	181	86.67
福島県	会津美里町	276.33	20,495	189	92.22
滋賀県	日野町	117.60	21,479	200	93.11
山形県	庄内町	249.17	21,381	200	93.54
富山県	入善町	71.25	24,860	241	96.94
栃木県	那須町	372.34	25,288	255	100.84
福井県	越前町	153.15	21,661	233	107.57
京都府	与謝野町	108.38	21,815	236	108.18
宮城県	加美町	460.67	23,377	254	108.65
岐阜県	揖斐川町	803.44	21,274	248	116.57
石川県	志賀町	246.76	20,470	242	118.22
鹿児島県	さつま町	303.90	21,398	294	137.40